

Protokol fra Bestyrelsesmøde i Svendborg VE A/S, den 11. september 2020 Kl. 14:15, Ryttermarken 21, 5700 Svendborg

Deltagere:

Bestyrelsesformand: Niels Christian Nielsen (NCN)

Bestyrelsesnæstformand: Per Nykjær Jensen (PNJ)

Bestyrelsesmedlem: Karl Magnus Bidstrup (KMB)

Bestyrelsesmedlem: Birger Jensen (BJ) deltog på teams

Bestyrelsesmedlem: Jesper Kiel (JK) deltog på teams

Direktion: Ole Steensberg Øgelund (OSØ)

Dagsorden:

1. Godkendelse af dagsorden
2. Ny VE-lov
3. Varmepumpeanlæg
- 4.
5. Projektorganisering
6. Eventuelt

1. Godkendelse af dagsorden

Det indstilles at:
Bestyrelsen godkender dagsordenen.

Beslutning:
Bestyrelsen godkendte dagsordenen.

2. Ny VE-lov

Folketinget vedtog den 26. maj 2020 et lovforslag om ændring af lov om vedvarende energi (VE-loven). Ændringerne medfører blandt andet nye regler for nabokompensation ved indførelse af salgsoption inden for 6 gange møllehøjde fra vindmøller samt 200 meter fra et solcelleanlæg. Info fra Kromann Reumert hjemmeside samt selve lovteksten er vedhæftet.

Det indstilles at:
Bestyrelsen tager orienteringen til efterretning.

Beslutning:
Bestyrelsen tog orientering om ny VE lov til efterretning.

3. Varmepumper

Som tidligere orienteret om på mail den 15.juni blev der på TEU-mødet den 18. juni givet en orientering om status på fremtidige varmepumpe-drift i Svendborg kommune, indstilling og bilag er vedhæftet. Der arbejdes videre i to spor. For at sikre mest mulig fremdrift i varmepumpeudbygningen fortsættes investeringer i kommunalt regi. Parallelt hermed arbejdes der videre i forhold til overdragelse af varmepumperne til selskabet VE A/S. Dette kræver, at der bl.a. søges om dispensation hos Energistyrelsen. Hvis dette ikke kan lade sig gøre, undersøges det om der kan indledes et samarbejde med en ekstern part. Svendborg Kommune er projektleder på opgaven.

Det indstilles at:
Bestyrelsen tager orienteringen til efterretning.

Beslutning:

Bestyrelsen tog orienteringen til efterretning. Væsentlig at have med i den fremtidig organisering at hvis varmepumpes flyttes over til VE belastet det ikke den kommunale anlægsramme. Der arbejdes videre med at afklare mulighederne.

4.

5. Projektorganisering

Jævnfør beslutning på sidste møde ønsker bestyrelsen en drøftelse af hvilken eller hvilke roller Svendborg VE A/S skal påtage sig. Svendborg Kommune Energi og klimaplan er vedhæftet.

Der er ikke udarbejdet et konkret forslag til forretningsplan og der ønskes input til hvorledes bestyrelsen ser Svendborg VE A/S 's rolle og opgaver.

På studieturen den 27. august besøges Sønderborg Forsyning, der sammen med andre partnere i Projekt Zero arbejder for at kunne realisere Sønderborg ambitiøse CO² neutralitet i 2029.

Det indstilles at
Bestyrelsen drøfter input til roller og opgaver for Svendborg VE A/S.

Beslutning:

Bestyrelsen drøftede strategi og projektorganisering og besluttede at genbehandle sagen på næste møde. Vedtægterne incl. formålsparagrafferne genbesøges.

Hvad skal der til for at producere vedvarende energi svarende til Svendborg kommune og VA elforbrug.

6. Eventuelt

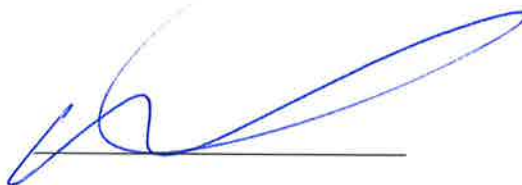
Bestyrelsen vurderer offentliggørelse af protokol fra dagens møde.

Alle punkter undtagen punkt 4 offentliggøres på ww.vandogaffald.dk

Ovenstående vedtaget på bestyrelsesmødet den 11. september 2020.



Niels Christian Nielsen



Karl Magnus Bidstrup



Per Nykjær Jensen



Birger Jensen



Jesper Kiel

Lovændring med øget fokus på fremme af lokal og kommunal opbakning til vedvarende energi

2.6.2020

Folketinget vedtog den 26. maj 2020 et lovforslag om ændring af lov om vedvarende energi (VE-loven).

Ændringerne trådte i kraft den 1. juni 2020 og medfører blandt andet nye regler for nabokompensation ved indførelse af en salgsoption, erstatter den tidligere købsretsordning med en bonusordning til naboer samt et engangsbeløb til kommuner. Samtidig flyttes tidspunktet for vurderingen af værditabet til efter VE-anlægget er opstillet og har produceret sin første kWh.

Revisionen af naboordningen i VE-loven udspringer af [Energiaftalen fra 2018](#), og skal samtidig understøtte målsætningen om en reduktion af udledningen af drivhusgasser med 70 % i 2030.

Landvindmøller og solcelleanlæg er den billigste form for vedvarende energi, der produceres i Danmark, og derfor er det vigtigt at sikre, at naboerne til disse er positivt stemt og støtter etableringen af sådanne anlæg.

Formålet med lovændringen er derfor at sikre forbedrede vilkår for naboer til fremtidige energianlæg samt bedre forhold for kommuner, der medvirker til

Kontakt

Jan Hvarre
Partner

Direkte: +45 38 77 43 38
Mobil: +45 20 19 74 23
JHV@kromannreumert.com

Anders Stubbe Arndal
Managing Partner

Direkte: +45 38 77 43 05
Mobil: +45 20 44 21 92
ASA@kromannreumert.com

Maria Holst Levin
Partner

Direkte: +45 38 77 43 90
Mobil: +45 24 86 00 01
mln@kromannreumert.com

Christopher Dalgas
Advokatfuldmægtig

Direkte: +45 38 77 42 13
Mobil: +45 61 61 30 03
chda@kromannreumert.com

opstilling af energianlæg ved:

- ændring af værditabsordningen om omfattede opstillere og vurderingstidspunktet
- indførelse af en salgsoptionsordning
- indførelse af VE-Bonus til nære naboer, som erstatter den tidligere køberetsordning
- indførelse af en grøn puljeordning til kommuner med midler til lokalsamfundet.

Ændring af værditabsordning – omfattede opstillere og vurderingstidspunkt

Med lovændringen udvides kredsen af hvilke opstillere, som omfattes. Ligeledes ændres tidspunktet for, hvornår vurderingen af værditab skal foretages. Herudover foretages der nogle mindre administrative ændringer, ligesom der indføres en sanktionsmulighed, hvis opstillere ikke gennemfører værditabsordningen.

Tidligere var alene opstillere af vindmøller over 25 meter og tilknyttede lysmarkeringsmaster samt opstillere af solcelleanlæg, der havde vundet ret til pristillæg, omfattet. Med ændringen af VE-loven omfattes opstillere af følgende anlæg:

- Landvindmøller over 25 meter
- Åben dør-havvindmøller uden for udbud
- Kystnære havvindmøller efter udbud
- Større solcelleanlæg uanset modtagelsen af pristillæg. Større solcelleanlæg omfatter:
 - (1) solcelleanlæg, som nettilsluttes på terræn og har en installeret effekt på 500 kW eller derover
 - (2) solcelleanlæg, som nettilsluttes på terræn og har en installeret effekt på 50 kW eller derover og under 500 kW, og som ligger i en afstand på 500 m eller derunder fra et andet solcelleanlæg på terræn på 50 kW eller derover, der enten er nettilsluttet eller har opnået en byggetilladelse, og hvor disse anlæg har en

KROMANN REUMERT

samlet installeret effekt på 500 kW

(3) solcelleanlæg, som nettilsluttes på taget af bygninger eller integreret i bygninger, som er opført med henblik på opsætning af solceller

- Vandkraftværker, der har vundet ret til pristillæg
- Bølgekraftværker, der har vundet ret til pristillæg
- Hybridanlæg.

Forsøgsmodeller indenfor testcentre omfattes ikke, hvilket er en fravigelse af den første udgave af lovforslaget.

Med ændringerne til VE-loven skal vurderingen af værditab nu foretages på tidspunktet, hvor det opstillede anlæg har produceret den første KWh strøm.

Vurderingen skal dermed foretages på tidspunktet, hvor anlægget er endeligt opført.

Dette modsat tidligere, hvor vurdering blev foretaget på baggrund af opstillers visualisering af anlæggets påvirkning af den enkelte ejendom.

Ændringen af vurderingstidspunktet medfører, at opstillere må forvente, at der går længere tid før de faktiske omkostninger ved værditabsordningen kendes, og naboer må vente længere tid på at få afklaret, om der kan tilkendes værditab på deres beboelsesejendom. Til gengæld må det forventes at man undgår en del af de tvister, der har været om værditabsberetningen, da disse ofte har været begrundet i forskelle mellem grundlaget for taksationsmyndighedens grundlag for vurderingen (visualiseringen) og de faktiske omstændigheder, når vindmøllerne er stillet op.

Da vurderingstidspunktet ændres, ændres tidspunktet for udbetalingen til 8 uger efter taksationsmyndighedens afgørelse om værditab.

Salgsoptionsordning

Den nye salgsoptionsordningen indebærer, at opstilleren af omfattede anlæg skal tilbyde at købe en beboelsesejendom, hvis der skal betales værditab efter værditabsordningen til ejeren af beboelsesejendommen, og hvis beboelsesejendomme er beliggende:

KROMANN REUMERT

1. inden for 6 gange møllehøjde fra vindmøller
2. 200 meter fra et solcelleanlæg, bølgekraftværk eller vandkraftværk.

Salgsoptionen skal tilbydes, når værditabet overstiger 1 % af beboelsesejendommens værdi. Muligheden for en salgsoption er dermed knyttet til muligheden for værditabsstatning og omfatter dermed opstillere, som er forpligtede i henhold til værditabsordningen.

Taksationsmyndigheden træffer afgørelse om salgsoptionens størrelse samtidig med afgørelsen om værditab. Ejer og opstiller kan også indgå aftale om salgsoptionens størrelse uden at afvente Taksationsmyndighedens afgørelse.

Hvis en ejer af en beboelsesejendom vælger at benytte salgsoptionen, vil ejer og opstiller selv skulle aftale tidspunkt og vilkår for indfrielsen af salgsoptionen. Er der allerede udbetalt værditabsstatning, vil denne skulle fraregnes ved indfrielsen af salgsoptionen.

Køberetsordning erstattes af VE-bonusordning til nære naboer

Den tidligere køberetsordning nedlægges og erstattes af VE-bonusordningen.

VE-bonusordningen indebærer, at opstillere af energianlæg skal tilbyde naboer en årlig skattefri udbetaling svarende til en del af energianlæggets kapacitet i hele anlæggets levetid.

Klima-, energi- og forsyningsministeren skal fastsætte de nærmere regler for berettigede modtagere og beregningsgrundlaget, forventeligt ved udstedelse af en bekendtgørelse om VE-Bonus.

Det forventes, at VE-bonusordningen vil gælde for beboere i huse, der er helt eller delvist beliggende:

KROMANN REUMERT

- inden for 8 gange møllehøjden fra vindmøller på over 25 meter uanset pristillæg
- inden for 200 meter fra større solcelleanlæg uanset pristillæg
- inden for 200 meter fra bølgekraftanlæg, som får pristillæg
- inden for 200 meter fra vandkraftværker, som får pristillæg.

VE-bonusordningen er kun gældende for husstande i beboelsesejendomme, som allerede er opført – eller som er byggeprojekter med gyldig byggetilladelse – på tidspunktet for det offentlige møde, som opstiller skal afholde.

VE-bonusen vil variere fra år til år afhængigt af både produktion og elpris. Det forventes, at den gennemsnitlige årlige udbetaling vil være omkring 5.000 kroner pr. husstand for en vindmølle og 2.000 kroner pr. husstand for et solcelleanlæg. Betalingerne skal ske bagudrettet i anlæggets levetid.

Det forventes, at opstillerens investering i et landvindmølleprojekt kan blive forringet med en nutidsværdi på op til ca. 60.000 kroner pr. bonusmodtager, og at omkostningerne for et gennemsnitligt landmølleprojekt (30 MW) vil være ca. 1.200.000 kroner årligt.

Ministeriet forventer derfor, at der indføres et loft på 1,5 % af produktionen fra projekter med mange husstande inden for den pågældende afstandszone, således at omkostningerne til VE-bonus for opstilleren ikke bliver så store, at projektet opgives. Ved et loft på 1,5 % af produktionen forventer Ministeriet, at de maksimale årlige omkostninger for et gennemsnitligt landvindmølleprojekt (30 MW) vil være 3.400.000. kroner.

Grøn pulje til kommuner

Den grønne puljeordning forpligter opstillere af:

- landvindmøller over 25 meter uanset pristillæg
- åben dør-havvindmøller uden for udbud
- kystnære havvindmøller efter udbud

KROMANN REUMERT

- større solcelleanlæg uanset pristillæg
- vandkraftværker, der får pristillæg
- hybridanlæg

til at betale et engangsbeløb til en grøn pulje i den kommune, hvor energianlægget opstilles.

Det beløb, der skal betales til kommunen, vil være forskelligt for anlægstyperne, idet fuldlasttimerne, dvs. antallet af timer på et år, hvor produktionskapaciteten producerer ved maksimal effekt, er forskellige. Opstillere skal betale et beløb svarende til:

- 88.000 kroner pr. MW ved landvindmøller (3.400 fuldlasttimer)
- 115.000 kroner pr. MW ved havvindmøller etableret uden for udbud (4.500 fuldlasttimer)
- 30.000 kroner pr. MW ved solcelleanlæg (1.150 fuldlasttimer)
- 67.000 kroner pr. MW ved vandkraftværker (2.600 fuldlasttimer).

Midlerne skal fortrinsvist benyttes til grønne tiltag i nærområdet for energianlægget. Har kommunalbestyrelsen ikke inden 3 år allokert midlerne i grøn pulje, skal det indbetalte beløb overføres til statskassen. Dette er en ændring i forhold til første udgave af lovforslaget, hvor udgangspunktet var, at beløbet skulle tilbagebetales til opstillere.

Lovændringen trådte i kraft den 1. juni 2020.

[Læs det vedtagne lovforslag.](#)



Vedtaget af Folketinget ved 3. behandling den 26. maj 2020

Forslag

til

Lov om ændring af lov om fremme af vedvarende energi, lov om elforsyning, ligningsloven og personskatteloven

(Afholdelse af udbud af pristillæg i 2020-2024, ændring af værditabsordning, ophævelse af køberetsordning og oprettelse af salgsoptionsordning, VE-bonusordning, grøn puljeordning m.v.)

§ 1

I lov om fremme af vedvarende energi, jf. lovbekendtgørelse nr. 125 af 7. februar 2020, som ændret bl.a. ved § 1 i lov nr. 1705 af 23. december 2016, § 1 i lov nr. 504 af 23. maj 2018 og § 1 i lov nr. 1532 af 18. december 2018 og senest ved § 1 i lov nr. 546 af 28. april 2020, foretages følgende ændringer:

1. *Overskriften* til kapitel 2 affattes således:

»Kapitel 2

Foranstaltninger til fremme af udbygningen med vindmøller, solcelleanlæg, bølgekraftanlæg og vandkraftværker«.

2. *Overskriften* før § 6 affattes således:

»Værditab og salgsoption på beboelsesejendomme ved opstilling af vindmøller, solcelleanlæg, bølgekraftanlæg og vandkraftværker».

3. § 6, stk. 1, affattes således:

»Opstilleren skal betale for værditab på en beboelsesejendom, jf. dog stk. 4 og 5, som forårsages ved opstilling af følgende:

- 1) En eller flere vindmøller og tilknyttede lysmarkeringsmaster.
- 2) Solcelleanlæg, som nettilsluttes på terræn og har en installeret effekt på 500 kW eller derover.
- 3) Solcelleanlæg, som nettilsluttes på terræn og har en installeret effekt på 50 kW eller derover og under 500 kW, og som ligger i en afstand på 500 m eller derunder fra et andet solcelleanlæg på terræn på 50 kW eller derover, der enten er nettilsluttet eller har opnået en byg-

getilladelse, og hvor disse anlæg har en samlet installeret effekt på 500 kW eller derover.

- 4) Solcelleanlæg, som nettilsluttes på taget af bygninger eller integreret i bygninger, som er opført med henblik på opsætning af solceller.
- 5) Bølgekraftanlæg eller vandkraftværker, der har vundet ret til pristillæg efter et teknologineutralt udbud efter § 50 d.
- 6) Hybridanlæg.«

4. I § 6 indsættes efter stk. 1 som nyt stykke:

»Stk. 2. Har ejeren af beboelsesejendommen medvirket til værditabet, kan beløbet nedsættes eller bortfalde.«

Stk. 2-6 bliver herefter stk. 3-7.

5. § 6, stk. 5 og 6, der bliver stk. 6 og 7, affattes således:

»Stk. 6. Krav på betaling af værditab efter stk. 1 forfalder til betaling 8 uger efter taksationsmyndighedens afgørelse, jf. § 7, stk. 1.

Stk. 7. Klima-, energi- og forsyningsministeren kan fastsætte nærmere regler om værditabsordningen.«

6. Efter § 6 indsættes:

»§ 6 a. Opstillere, der forårsager et værditab på en beboelsesejendom og skal betale herfor, jf. § 6, skal tilbyde ejeren af beboelsesejendommen at købe ejendommen ved salgsoption, jf. dog stk. 2 og 3. Har ejeren af beboelsesejendommen medvirket til værditabet, jf. § 6, stk. 2, kan salgsoptionen beløbsmæssigt nedsættes, eller salgsoptionen kan bortfalde.

Stk. 2. Retten til at få tilbudt en salgsoption fra en opstillere omfatter ejere af følgende beboelsesejendomme:

- 1) Beboelsesejendomme, som helt eller delvis er beliggende i en afstand af op til seks gange vindmøllehøjden

fra en vindmølle, og som i medfør af en afgørelse fra taksationsmyndigheden om værditab efter § 7, stk. 1, har fået tilkendt værditabsbetaling på over 1 pct. af beboelsesejendommens værdi.

- 2) Beboelsesejendomme, som helt eller delvis er beliggende i en afstand af op til 200 m fra et solcelleanlæg, bølgekraftanlæg eller vandkraftværk, og som i medfør af en afgørelse fra taksationsmyndigheden om værditab efter § 7, stk. 1, har fået tilkendt værditabsbetaling på over 1 pct. af beboelsesejendommens værdi.

Stk. 3. Stk. 1 omfatter ikke opstillere af vindmøller opstillet på de nationale testcentre for store vindmøller.

Stk. 4. Krav på at få tilbudt en salgsoption efter stk. 1 bortfalder, hvis ejeren af beboelsesejendommen indgår aftale med opstilleren om værditabets størrelse efter § 7, stk. 1.

Stk. 5. Ejeren skal først meddele opstilleren, om ejeren ønsker at benytte den tilbudte salgsoption, efter taksationsmyndigheden har truffet afgørelse om værditabets og salgsoptionens størrelse efter § 7, dog senest 1 år efter første producerede kilowatt-time. Tidsfristen er dog for landbrugsejendomme altid mindst 6 måneder og for øvrige ejendomme altid mindst 3 måneder fra det tidspunkt, hvor taksationsmyndighedens afgørelse efter § 7 foreligger.

Stk. 6. Opstilleren og ejeren af beboelsesejendommen aftaler tidspunktet og vilkårene for indfrielsen af den tilbudte salgsoption, når ejeren har meddelt opstilleren, at ejeren ønsker at benytte salgsoptionen, jf. stk. 5. Allerede udbetalt værditab på beboelsesejendommen fraregnes ved indfrielse af salgsoptionen.

Stk. 7. Klima-, energi- og forsyningsministeren kan fastsætte nærmere regler om salgsoptionsordningen.«

7. § 7 affattes således:

»§ 7. Taksationsmyndigheden træffer afgørelse om værditabets og salgsoptionens størrelse på baggrund af en individuel vurdering heraf. Taksationsmyndigheden foretager vurderingen og træffer afgørelsen efter vindmøllerne, solcelleanlægget, bølgekraftanlægget eller vandkraftværkets første producerede kilowatt-time. Opstilleren og ejeren af beboelsesejendommen kan uanset 1. pkt. indgå aftale om værditabets og salgsoptionens størrelse, jf. § 9, stk. 10.

Stk. 2. Opstilleren meddeler taksationsmyndigheden det forventede tidspunkt for første producerede kilowatt-time og aftaler tidspunktet for vurderingen efter stk. 1 med taksationsmyndigheden. Taksationsmyndigheden kan pålægge opstilleren at fremskaffe det nødvendige materiale til brug for vurderingen efter stk. 1.

Stk. 3. Ved opstilling af vindmøller i et område, der i en VVM-tilladelse er godkendt til opstilling af prototypevindmøller, skal taksationsmyndigheden i sin vurdering lægge til grund, at der opstilles det maksimale antal vindmøller af de maksimale dimensioner, som VVM-tilladelsen for området giver mulighed for. Dette skal endvidere fremgå af indkaldelsen og orienteringsmaterialet efter reglerne i § 9. Opstilling af nye vindmøller eller ændringer af eksisterende vindmøller inden for samme område giver kun mulighed for at pålægge opstilleren yderligere værditabsbetaling og krav om at tilbyde en salgsoption, hvis ændringerne sker på baggrund

af en ny VVM-tilladelse. Tilsvarende gælder ved vurdering af værditab og salgsoption for prototypehavvindmøller, dog således, at det er etableringstilladelsen efter § 25, som fastsætter rammerne for opstillingen af vindmøller.

Stk. 4. Taksationsmyndigheden offentliggør myndighedens afgørelser om værditab og salgsoption.

Stk. 5. Taksationsmyndigheden består af 1 formand, der skal have en juridisk kandidateksamen, og 1 sagkyndig i vurdering af værdien af ejendomme. I tilfælde af uenighed er formandens stemme afgørende. Den sagkyndige kan i disse tilfælde anmode om, at dennes vurdering af ejendommens værditab og salgsoptionens størrelse fremgår af afgørelsen. Klima-, energi- og forsyningsministeren beskikker et antal taksationsformænd og sagkyndige.

Stk. 6. Klima-, energi- og forsyningsministeren kan fastsætte nærmere regler om beskikkelse af taksationsformænd og sagkyndige og taksationsmyndighedens virksomhed og honorering.«

8. § 8, stk. 2, affattes således:

»Stk. 2. Klima-, energi- og forsyningsministeren giver vejledning om værditabsordningen og salgsoptionsordningen, herunder om fremgangsmåden og det materiale, som skal anvendes til orientering af ejere, og om muligheden for at opnå betaling for værditab og få tilbudt salgsoption, jf. §§ 9 og 10.«

9. § 9 affattes således:

»§ 9. Den, der ønsker at opstille anlæg omfattet af § 6, stk. 1, skal afholde et offentligt møde. På mødet redegør opstilleren for opstillingens konsekvenser for de omkringliggende beboelsesejendomme, og klima-, energi- og forsyningsministeren redegør for værditabs-, salgsoptions- og VE-bonusordningen. Opstilleren aftaler tid og sted for mødet med klima-, energi- og forsyningsministeren.

Stk. 2. Mødet skal afholdes inden for følgende frister, medmindre klima-, energi- og forsyningsministeren dispenserer herfor:

- 1) For vindmøller og solcelleanlæg, der kræver VVM-tilladelse efter lov om miljøvurdering af planer og programmer og af konkrete projekter, skal opstilleren afholde mødet i høringsperioden og inden 4 uger før udløbet af høringsfristen for miljøkonsekvensrapporten, jf. dog nr. 4.
- 2) For vindmøller og solcelleanlæg, hvor kommunen efter miljøvurderingsloven træffer afgørelse om, at projektet ikke kræver VVM-tilladelse, skal opstilleren afholde mødet, inden 8 uger efter at kommunen har offentliggjort afgørelsen om, at VVM-tilladelse ikke er påkrævet.
- 3) For solcelleanlæg, der ikke er omfattet af miljøvurderingsloven, skal opstilleren afholde mødet, senest 8 uger efter at opstilleren har indgivet ansøgning om byggetilladelse.
- 4) For havvindmøller skal opstilleren afholde mødet senest 8 uger efter udstedelse af etableringstilladelse efter § 25.

5) For bølgekraftanlæg eller vandkraftværker, der har vundet ret til pristillæg efter et teknologineutralt udbud efter § 50 d, skal opstilleren afholde mødet, inden 8 uger efter at der er indgået kontrakt om pristillæg.

Stk. 3. Opstilleren indkalder til det offentlige møde, jf. stk. 1, med rimeligt varsel. Indkaldelsen skal ske, ved at opstilleren ved brev giver individuel og skriftlig meddelelse om tidspunktet for afholdelse af mødet og om fristen for anmeldelse af krav, jf. stk. 7, § 10 og regler udstedt i medfør af § 13, stk. 4. Indkaldelsen skal indeholde de oplysninger, som fremgår af stk. 7-10, oplysninger om salgsoptionsordningen, jf. § 6 a, og oplysninger om VE-bonusordningen, jf. § 13.

Stk. 4. Indkaldelsen skal sendes til ejere og beboere af bygninger på matrikler, som helt eller delvis er beliggende i

- 1) nær- og mellemzonen fra den eller de planlagte vindmølleplaceringer,
- 2) en afstand af op til 1,5 km fra den eller de planlagte placeringer af solcelleanlæg, bølgekraftanlæg eller vandkraftværker eller
- 3) en afstand af op til 5 km fra de kyststrækninger, der ligger inden for en afstand af 20 km fra den eller de planlagte havvindmølleplaceringer.

Stk. 5. Brevet med den skriftlige meddelelse, jf. stk. 3, sendes af klima-, energi- og forsyningsministeren til ejere og beboere. Klima-, energi- og forsyningsministeren videregiver en liste over adresser på bygninger omfattet af stk. 4, nr. 1-3, til opstilleren. Klima-, energi- og forsyningsministeren videregiver endvidere en liste til opstilleren over beboelsesejendomme, som er helt eller delvis beliggende i en afstand af op til seks gange højden fra den eller de planlagte vindmølleplaceringer eller i en afstand af op til 200 m fra den eller de planlagte placeringer af solcelleanlæg, bølgekraftanlæg eller vandkraftværker. Opstilleren afholder klima-, energi- og forsyningsministerens udgifter til udarbejdelse af listerne og udsendelse af den skriftlige meddelelse.

Stk. 6. Klima-, energi- og forsyningsministeren skal godkende den skriftlige meddelelses form og indhold og tidsfristen for indkaldelsen, inden den skriftlige meddelelse efter stk. 3 udsendes. Klima-, energi- og forsyningsministeren skal tillige godkende det orienteringsmateriale om værditabs-, salgsoptions- og VE-bonusordningen, som opstilleren skal udlevere på det offentlige møde, jf. stk. 1, og kan pålægge opstilleren at udarbejde yderligere materiale, herunder visualiseringer, hvis dette skønnes nødvendigt. Af orienteringsmaterialet skal fremgå, hvilke beboelsesejendomme der er beliggende i en afstand af op til seks gange højden fra den eller de planlagte vindmølleplaceringer eller i en afstand af op til 200 m fra den eller de planlagte placeringer af solcelleanlæg, bølgekraftanlæg eller vandkraftværker, jf. stk. 8.

Stk. 7. Ejere, der vurderer, at en vindmølleopstilling eller opstilling af solcelleanlæg, bølgekraftanlæg eller vandkraftværker påfører deres beboelsesejendom et værditab, skal anmelde et krav på betaling af værditab og salgsoption til klima-, energi- og forsyningsministeren inden 8 uger efter afholdelse af det offentlige møde, jf. stk. 1. Er reglerne om orientering i stk. 3-6 ikke overholdt, løber anmeldelsesfri-

sten dog først fra det tidspunkt, hvor kravene i disse regler er opfyldt.

Stk. 8. Ejere betaler ikke sagsomkostninger for behandling af krav efter stk. 7 for værditab og salgsoption på beboelsesejendomme, som helt eller delvis er beliggende i en afstand af op til seks gange højden fra den eller de planlagte vindmølleplaceringer eller i en afstand af op til 200 m fra den eller de planlagte placeringer af solcelleanlæg, bølgekraftanlæg eller vandkraftværker. Opstilles flere møller i en gruppe, beregnes afstanden fra den nærmeste vindmølle. Opstilles flere solcelleanlæg, bølgekraftanlæg eller vandkraftværker, beregnes afstanden fra det nærmeste anlæg. Andre ejere betaler samtidig med anmeldelsen af krav efter stk. 7 et gebyr på 4.000 kr. pr. beboelsesejendom til klima-, energi- og forsyningsministeren. Gebyret tilbagebetales, såfremt der aftales eller tilkendes værditabsbetaling eller sagen bortfalder.

Stk. 9. Overskrides fristen i stk. 7, eller indbetales gebyret efter stk. 8 ikke senest efter påkrav, er opstilleren ikke forpligtet til at betale for værditab eller tilbyde salgsoption efter denne lov, medmindre der foreligger særlige omstændigheder, jf. § 10.

Stk. 10. Indgår opstilleren og ejeren aftale om værditabs og salgsoptionens størrelse, kan spørgsmål herom ikke indbringes for taksationsmyndigheden. Ejeren skal anmelde aftalen til klima-, energi- og forsyningsministeren snarest muligt efter aftalens indgåelse. En aftale medfører, at anmeldte krav om betaling af værditab og salgsoption bortfalder.

Stk. 11. Klima-, energi- og forsyningsministeren kan fastsætte nærmere regler om, hvor oplysninger indhentes, og hvilke oplysninger der videregives til opstilleren.«

10. § 10 affattes således:

»§ 10. Ejere, som ikke har anmeldt krav inden udløbet af fristen angivet i § 9, stk. 7, kan, såfremt særlige omstændigheder taler herfor, inden 6 uger efter første producerede kilowatt-time anmode taksationsmyndigheden om dispensation til at anmelde krav om betaling for værditab og salgsoption.

Stk. 2. Anmeldelsen af krav på værditabsbetaling og salgsoption indsendes til klima-, energi- og forsyningsministeren, senest 14 dage efter at ejeren har modtaget dispensationen efter stk. 1. Skal ejeren indbetale gebyr for anmeldelse af kravet, jf. § 9, stk. 8, skal dette indbetales samtidig med anmeldelse af kravet om betaling for værditab og salgsoption. Indbetales gebyret ikke senest efter påkrav, er opstilleren ikke forpligtet til at betale for værditab eller tilbyde salgsoption efter denne lov.«

11. I § 11, stk. 1, indsættes efter »værditabsbetaling«: », eller hvor opstilleren skal tilbyde salgsoption«.

12. I § 11, stk. 2, ændres »§ 9, stk. 5« til: »§ 9, stk. 8«.

13. I § 12, stk. 1, ændres »§ 9, stk. 3« til: »§ 9, stk. 6«.

14. I § 12, stk. 2, 2. pkt., indsættes efter »værditab«: »eller indfriet en salgsoption«.

15. I § 12, stk. 3, indsættes efter »værditab«: »eller salgsoption«.

16. Overskriften før § 13 affattes således:

»VE-bonus til beboere, der er naboer til vindmøller, solcelleanlæg, bølgekraftanlæg og vandkraftværker, grøn pulje og opstillersens oplysningspligt vedrørende gennemførelse og evaluering af værditabs-, salgsoptions- og VE-bonusordningen samt grøn pulje«.

17. § 13 affattes således:

»§ 13. Opstilleren skal tilbyde beboere, der er naboer til anlæg efter nr. 1-4, en årlig VE-bonus ved opstilling af følgende:

- 1) En eller flere vindmøller.
- 2) Solcelleanlæg omfattet af § 6, stk. 1, nr. 2-4.
- 3) Bølgekraftanlæg og vandkraftværker, der har vundet ret til pristillæg i et teknologineutralt udbud efter § 50 d.
- 4) Hybridanlæg.

Stk. 2. Stk. 1, nr. 1, omfatter ikke vindmøller på under 25 m, vindmøller opstillet på de nationale testcentre for store vindmøller og havvindmøller, der etableres efter udbud i et område, som er udpeget til store havvindmølleparker, jf. § 22, stk. 3, nr. 1, og § 23.

Stk. 3. VE-bonus, som er udbetalt eller udbetales af opstilleren efter regler fastsat i medfør af stk. 4, indgår ikke ved vurdering af, om en person har ret til ydelser fra det offentlige, og medfører ikke reduktion af sådanne ydelser.

Stk. 4. Klima-, energi- og forsyningsministeren fastsætter regler om, hvem der er omfattet af pligten til at tilbyde VE-bonus, herunder om kredsen af berettigede modtagere, beregningsgrundlaget og størrelsen af VE-bonus, udbetalings-tidspunkt, fastsættelse af sanktion, udbetalingsperiode, frister og renter.«

18. § 14 affattes således:

»§ 14. Opstilleren skal senest 14 hverdage efter første producerede kilowatt-time indbetale et beløb efter stk. 4 til en kommunal grøn pulje ved opstilling af følgende:

- 1) En eller flere vindmøller.
- 2) Solcelleanlæg omfattet af § 6, stk. 1, nr. 2-4.
- 3) Vandkraftværker, der har vundet ret til pristillæg i et teknologineutralt udbud efter § 50 d.
- 4) Hybridanlæg.

Stk. 2. Hvis et anlæg er opstillet i flere kommuner, skal beløbet efter stk. 4 fordeles forholdsmæssigt mellem kommunerne i forhold til den kapacitet i megawatt, der opstilles i hver enkelt kommune.

Stk. 3. Stk. 1, nr. 1, finder tilsvarende anvendelse på havvindmøller, hvor en kommunalbestyrelse kan gøre indsigelse efter § 22 b. Stk. 1, nr. 1, omfatter ikke vindmøller på under 25 m, vindmøller opstillet på de nationale testcentre for store vindmøller og havvindmøller, der etableres efter udbud i et område, som er udpeget til store havvindmølleparker, jf. § 22, stk. 3, nr. 1, og § 23. Kan flere kommunalbestyrelser gøre indsigelse efter § 22 b, skal opstilleren for-

dele og indbetale beløbet efter stk. 4 ligeligt mellem de berettigede kommuner. Der skal betales et beløb efter stk. 4 svarende til de VE-teknologier omfattet af stk. 1-3, som er omfattet af hybridanlægget efter stk. 1, nr. 4.

Stk. 4. Opstillere omfattet af stk. 1-3 skal betale et beløb, som svarer til

- 1) 88.000 kr. pr. MW ved landvindmøller,
- 2) 115.000 kr. pr. MW ved havvindmøller,
- 3) 30.000 kr. pr. MW ved solcelleanlæg og
- 4) 67.000 kr. pr. MW ved vandkraftværker.

Stk. 5. Kommunalbestyrelsen yder tilskud fra grøn pulje. Er midlerne i grøn pulje ikke allokert til projekter 3 år efter indbetaling, skal kommunalbestyrelsen overføre det af opstilleren indbetalte beløb til statskassen.

Stk. 6. Klima-, energi- og forsyningsministeren fastsætter nærmere regler om grøn pulje, herunder om følgende:

- 1) Kommunalbestyrelsens oprettelse og administration af grøn pulje.
- 2) Ansøgningsprocedure for tilskud fra grøn pulje.
- 3) Kredsen af ansøgningsberettigede.
- 4) Tildeling af midler i prioriteret rækkefølge.
- 5) Bagatelgrænse for overførsel til statskassen.«

19. § 14 a affattes således:

»§ 14 a. Opstillere af vindmøller, solcelleanlæg, bølgekraftanlæg og vandkraftværker skal efter anmodning meddele klima-, energi- og forsyningsministeren de oplysninger, der er nødvendige for

- 1) administration af og tilsyn med værditabs-, salgsoptions- og VE-bonusordningens gennemførelse og
- 2) evaluering af værditabs-, salgsoptions- og VE-bonusordningen samt grøn pulje.

Stk. 2. Klima-, energi- og forsyningsministeren kan fastsætte nærmere regler om oplysningspligtens omfang og opfyldelse.«

20. §§ 15-17 ophæves.

21. I § 21 indsættes som stk. 6:

»Stk. 6. Stk. 1-5 gælder også for bølgekrafts- og vandkraftslav, som ikke er tilsluttet i egen forbrugsinstallation. Opstilles flere bølgekraftanlæg, beregnes afstanden fra nærmeste bølgekraftanlæg.«

22. I § 30, stk. 1, ændres »vindmøllers og solcelleanlægs« til: »vindmøllers, solcelleanlægs, bølgekraftanlægs og vandkraftsværkers«.

23. I § 30, stk. 1, nr. 1, indsættes efter »fra havvindmølleparker«: »og bølgekraftanlæg«, og efter »solcelleejeren«: »bølgekraftanlægsejeren, vandkraftværksejeren«.

24. I § 30, stk. 1, nr. 2, indsættes efter »vindmølleejeren«: »og bølgekraftanlægsejeren«.

25. I § 30, stk. 1, nr. 3, indsættes efter »solcelleejeren«: »bølgekraftanlægsejeren, vandkraftværksejeren«.

26. I § 33, stk. 1, 2. pkt., indsættes efter »om«: »suspension og«.

27. § 33, stk. 2, affattes således:

»Stk. 2. Klima-, energi- og forsyningsministeren kan fastsætte nærmere regler om, at vindmølleejeren efter påbud fra ministeren har pligt til at standse og sikre vindmøllen, hvis denne er ulovligt opstillet eller ikke har fået udført vedligeholdelse og service, eller hvis vindmøllen vurderes farlig, herunder på grund af dårligt vedligehold eller skade, og regler om, at vindmølleejeren har pligt til at være ansvarsforsikret.«

28. I § 41, stk. 5, indsættes som 3.-5. pkt.:

»For tilsagn ydet i 2016 og 2017 er det en betingelse for udbetaling af pristillæg efter stk. 4, at klima-, energi- og forsyningsministeren har modtaget ansøgning om udbetaling af pristillæg senest den 30. september 2020. For tilsagn ydet i 2018 er det en betingelse for udbetaling af pristillæg efter stk. 4, at klima-, energi- og forsyningsministeren har modtaget ansøgning om udbetaling af pristillæg senest den 30. september 2021. For tilsagn ydet i 2019 er det en betingelse for udbetaling af pristillæg efter stk. 4, at klima-, energi- og forsyningsministeren har modtaget ansøgning om udbetaling af pristillæg senest den 30. september 2022.«

29. I § 47, stk. 8, indsættes efter 2. pkt.:

»Udbetaling af pristillæg efter stk. 7 er betinget af, at klima-, energi- og forsyningsministeren har modtaget ansøgning om udbetaling af pristillæg senest den 30. september 2020.«

30. Efter § 50 c indsættes før overskriften før § 51:

»§ 50 d. Denne bestemmelse omhandler udbud af pristillæg for elektricitet produceret på havvindmøller omfattet af § 25, jf. § 23, stk. 4, landvindmøller, solcelleanlæg, bølgekraftanlæg og vandkraftværker bortset fra anlæg, som er tilsluttet i egen forbrugsinstallation.

Stk. 2. Klima-, energi- og forsyningsministeren kan afholde udbud i perioden 2020-2024.«

31. § 54, stk. 1, affattes således:

»For vindmøller omfattet af værditabs- og salgsoptionsordningen i §§ 6-12 og VE-bonusordningen i § 13 kan udbetaling af pristillæg eller andre ydelser efter denne lov kun finde sted, hvis

- 1) klima-, energi- og forsyningsministeren har godkendt den skriftlige meddelelse og materialet til brug for det offentlige møde om værditabs-, salgsoptions- og VE-bonusordningen efter § 9, stk. 6, og
- 2) opstilleren har gennemført det offentlige møde om værditabs-, salgsoptions- og VE-bonusordningen, jf. § 9, stk. 1.«

32. § 54, stk. 3, ophæves.

33. I § 60 indsættes efter stk. 1 som nyt stykke:

»Stk. 2. Klima-, energi- og forsyningsministeren kan fastsætte regler om, at internationale vedtagelser og tekniske

specifikationer efter stk. 1 skal være gældende, selv om de ikke foreligger på dansk.«

Stk. 2 bliver herefter stk. 3.

34. § 72, nr. 1-4, ophæves, og i stedet indsættes:

- »1) undlader at betale for værditab efter § 6, stk. 1, jf. stk. 6,
 - 2) undlader at tilbyde salgsoption efter § 6 a, stk. 1,
 - 3) undlader at afholde møde efter § 9, stk. 1,«.
- Nr. 5-9 bliver herefter nr. 4-8.

35. I § 72, nr. 6, der bliver nr. 5, udgår »2, 4 eller«, og »5« ændres til: »4«.

§ 2

I lov om elforsyning, jf. lovbekendtgørelse nr. 119 af 6. februar 2020, som ændret ved § 1 i lov nr. 466 af 18. maj 2011 og § 1 i lov nr. 704 af 8. juni 2018, foretages følgende ændring:

1. I § 67, stk. 3, ændres »vindmøller og solcelleanlæg« til: »vindmøller, solcelleanlæg, bølgekraftanlæg og vandkraftværker«.

§ 3

I ligningsloven, jf. lovbekendtgørelse nr. 806 af 8. august 2019, som ændret senest ved § 14 i lov nr. 572 af 5. maj 2020, foretages følgende ændringer:

1. Efter § 7 Q indsættes:

»§ 7 R. Udbetaling af VE-bonus fastsat i regler udstedt i medfør af § 13, stk. 4, i lov om fremme af vedvarende energi medregnes ikke ved opgørelsen af den skattepligtige indkomst.«

2. I § 8 P, stk. 1, 1. og 2. pkt., udgår »eller andele i vedvarende energi-anlæg«.

3. I § 8 P, stk. 1, 5. pkt., udgår »og andele i vedvarende energi-anlæg«.

4. I § 8 P, stk. 4, udgår »eller andelene i det vedvarende energi-anlæg«.

5. § 8 P, stk. 5 og 6, affattes således:

»Stk. 5. Bestemmelserne i stk. 1-4 omfatter vedvarende energi-anlæg, der er knyttet til en husstand, og som ikke har et erhvervmæssigt formål.

Stk. 6. Ejere af andele i vedvarende energi-anlæg, der er udbudt til og med den 1. juni 2020, og hvor den skattepligtige indkomst for indkomståret 2020 er opgjort efter stk. 2, skal fortsat opgøre den skattepligtige indkomst efter stk. 2 i resten af det vedvarende energi-anlægs levetid. I det omfang de i 1. pkt. nævnte andele sælges videre til nye ejere, kan også disse ejere vælge at anvende den skematiske ordning efter stk. 2 ved indkomstopgørelsen.«

6. § 8 P, stk. 7 og 8, ophæves.

Stk. 9 bliver herefter stk. 7.

7. I § 8 P, stk. 9, 1. pkt., der bliver stk. 7, 1. pkt., ændres »stk. 1-8« til: »stk. 1-6«.

8. I § 29, stk. 4, udgår »eller andele i vedvarende energi-anlæg«.

§ 4

I personskatteloven, jf. lovbekendtgørelse nr. 799 af 7. august 2019, som ændret ved § 19 i lov nr. 551 af 7. maj 2019, § 5 i lov nr. 1576 af 27. december 2019, § 6 i lov nr. 1583 af 27. december 2019 og lov nr. 94 af 31. januar 2020, foretages følgende ændring:

1. I § 4, stk. 9, udgår »eller andele i vedvarende energi-anlæg«.

§ 5

Stk. 1. Loven træder i kraft den 1. juni 2020, jf. dog stk. 2 og 3.

Stk. 2. § 1, nr. 21-29 og 33, og § 2 træder i kraft den 1. juli 2020.

Stk. 3. Klima-, energi- og forsyningsministeren fastsætter tidspunktet for ikrafttræden af § 1, nr. 30.

Stk. 4. De projekter, der på tidspunktet for lovens ikrafttrædelse er nået så langt i planlægningsprocessen, at projektopstilleren ikke kan overholde fristerne for afholdelse af offentligt møde i § 1, nr. 9, skal afholde det offentlige møde senest 5 uger inden nettilslutning.

Stk. 5. § 1, nr. 22-25, og § 2 finder ikke anvendelse for bølgekraftanlæg og vandkraftværker, hvor der er indgået en aftale om nettilslutning inden den 1. juli 2020. For sådanne anlæg finder de hidtil gældende regler anvendelse.

Stk. 6. § 1, nr. 1-20, 31, 32, 34 og 35, om den reviderede værditabsordning, ophævelse af køberetsordning, salgsoptionsordning, VE-bonusordning og grøn pulje finder ikke anvendelse for projekter, hvor den pågældende kommune har udstedt en byggetilladelse efter byggeloven før den 1. juni 2020 eller for havvindmølleprojekter i et område udpeget til kystnære havvindmølleparker, jf. § 22, stk. 3, nr. 2, i lov om fremme af vedvarende energi, eller havvindmøller uden for udbud efter § 23, stk. 4, i lov om fremme af vedvarende energi, hvis Energistyrelsen har udstedt en forundersøgelsestilladelse efter § 23, stk. 1, eller § 23, stk. 4, før den 1. juni 2020. For sådanne projekter finder de hidtil gældende regler om værditab og køberet i lov om fremme af vedvarende energi, jf. lovbekendtgørelse nr. 125 af 7. februar 2020, anvendelse, jf. dog stk. 8.

Stk. 7. § 1, nr. 1-20, 31, 32, 34 og 35, om den reviderede værditabsordning, ophævelse af køberetsordning, salgsoptionsordning, VE-bonusordning og grøn pulje finder ikke anvendelse for projekter, der har opnået tilsagn om pristillæg i 2018 og 2019, jf. § 35 d i lov om fremme af vedvarende energi, og projekter, der har vundet ret til pristillæg efter solcelleudbud i 2018, jf. § 50 b i lov om fremme af vedvarende energi, og efter teknologineutrale udbud i 2018 og 2019, jf. § 50 c i lov om fremme af vedvarende energi, jf. lovbekendtgørelse nr. 125 af 7. februar 2020. For sådanne projekter finder de hidtil gældende regler i lov om fremme af vedvarende energi, jf. lovbekendtgørelse nr. 125 af 7. februar 2020, anvendelse.

Stk. 8. Projekter, der efter stk. 6 er omfattet af de hidtil gældende regler om værditab og køberet i lov om fremme af vedvarende energi, jf. lovbekendtgørelse nr. 125 af 7. februar 2020, og som vinder ret til pristillæg efter teknologineutrale udbud i 2020-2024, jf. § 1, nr. 30, er også omfattet af denne lovs § 1, nr. 1, 2, 6-20, 31, 34 og 35, om salgsoption, VE-bonus og grøn pulje. Opstillere af disse projekter, der på tidspunktet for lovens ikrafttrædelse er nået så langt i planlægningsprocessen, at projektopstilleren ikke kan overholde fristerne for afholdelse af offentligt møde i § 1, nr. 9, for salgsoption og VE-bonus, skal afholde det offentlige møde senest 5 uger inden nettilslutning.

Stk. 9. § 1, nr. 1-5 og 7-15, om den reviderede værditabsordning finder ikke anvendelse for projekter, hvor taksationsmyndigheden har truffet afgørelse om værditab efter §§ 6-12 i lov om fremme af vedvarende energi, jf. lovbekendtgørelse nr. 125 af 7. februar 2020, før den 1. juni 2020, eller hvor projektopstilleren og ejeren af beboelsesejendommen har indgået aftale om beløbets størrelse før den 1. juni 2020, og hvor den pågældende kommune har udstedt en byggetilladelse efter byggeloven den 1. juni 2020 eller senere, eller hvor Energistyrelsen har udstedt en etableringstilladelse den 1. juni 2020 eller senere. For sådanne projekter finder de hidtil gældende regler om værditab i lov om fremme af vedvarende energi, jf. lovbekendtgørelse nr. 125 af 7. februar 2020, anvendelse. For sådanne projekter finder § 1, nr. 1, 2, 6-20, 31, 32, 34 og 35, om salgsoption, dog ikke hvis der er indgået aftale om beløbets størrelse før den 1. juni 2020, ophævelse af køberetsordning, VE-bonus og grøn pulje også anvendelse.

Stk. 10. § 3, nr. 2-9, og § 4 har virkning for andele i vedvarende energi-anlæg, der udbydes den 1. juni 2020 eller senere. Dette gælder dog ikke projekter, der efter stk. 7 og 8 er omfattet af ordning om køberet efter §§ 13-17 i lov om fremme af vedvarende energi, jf. lovbekendtgørelse nr. 125 af 7. februar 2020.

Stk. 11. Regler fastsat i medfør af § 7, stk. 5, og §§ 33 og 60 i lov om fremme af vedvarende energi, jf. lovbekendtgørelse nr. 125 af 7. februar 2020, forbliver i kraft, indtil de ophæves eller afløses af forskrifter udstedt i medfør af § 7,

stk. 5, og §§ 33 og 60 i lov om fremme af vedvarende energi.

Folketinget, den 26. maj 2020

HENRIK DAM KRISTENSEN

/ Erling Bonnesen



Svendborg Kommune

Udgivet på *Svendborg Kommune* (<https://www.svendborg.dk>)[Hjem](#) > Print Dagsorden Punkt

Punkt 21 Statusnotat – Fremtidig drift af kommunale varmepumpeanlæg

Beslutningstema

Orientering omkring status for fremtidig drift af varmepumpeanlæg i Svendborg Kommunes ejendomme.

Indstilling

Direktionen indstiller til TEU og Økonomiudvalget, at orienteringen tages til efterretning.

Sagsfremstilling

Teknik- og Erhvervsudvalget besluttede på møde den 8. november 2018 at administrationen skulle undersøge mulighederne for at lægge driften af kommunens solcelleanlæg og varmepumpe m.m. over i det af Svendborg Forsyning ejede datterselskab VE A/S.

På Teknik- og Erhvervsudvalgets møde den 10. oktober 2019 blev der givet en orientering til udvalget om status på disse undersøgelser og der blev orienteret om, at administrationen arbejdede videre med at undersøge om det var muligt at lægge driften af kommunens varmepumpeanlæg over i selskabet VE A/S.

Administrationen har siden den 10. oktober 2019 fortsat undersøgelserne for at afdække de juridiske forhold vedr. drift af varmepumper i hhv. kommunalt regi og i regi af VE A/S. Formålet med nærværende orientering er at orientere udvalget om resultatet af disse undersøgelser.

Varmepumper i kommunalt regi

Det har indtil nu været uafklaret i hvilket omfang og på hvilket grundlag kommunen må investere i varmepumper til egne ejendomme.

Med baggrund i et notat fra advokatfirmaet "Energi & Miljø" (Bilag 1 – Notat af 6. maj 2020 om ejerskab til varmepumper), er det nu afdækket, at det i henhold til kommunalfuldmagten er lovligt at drifte varmepumper i kommunalt regi.

Varmepumpeanlæg i selskabsregi

Advokatnotatet beskriver desuden muligheden for at udskille kommunens eksisterende varmpumpeanlæg i selskabsregi.

Denne løsning kan være en fordel for kommunen, fordi der ved overdragelse til et selskab vil være mulighed for optimal drift af varmpumperne. Der vil desuden være en økonomisk fordel, idet der ved drift i selskabsregi kan opnås en besparelse på ca. 60 øre/kwh på elafgiften, hvilket medfører en årlig besparelse på i størrelsesorden 2 mio. kr. for alle varmpumpeanlæg, eksisterende såvel som kommende nye anlæg.

Ulempen ved selskabsløsningen er, at den er afhængig af, at der kan opnås dispensation fra varmforsyningsloven. Hvis dispensationen kan opnås hos Energistyrelsen, formodes en sådan at være tidsbegrænset til 10 år. Efter dispensationens udløb vil kommunen skulle afstå varmpumperne til en virksomhed udenfor kommunen. Det må dog forventes at varmforsyningsloven vil blive ændret indenfor en 10 årig periode.

Fremtidige varmpumpeinvesteringer

Der arbejdes videre i to spor. For at sikre mest mulig fremdrift i varmpumpeudbygningen fortsættes investeringer i kommunalt regi. Parallelt hermed arbejdes der videre i forhold til overdragelse af varmpumperne til selskabet VE A/S. Dette kræver, at der bl.a. søges om dispensation hos Energistyrelsen. Hvis dette ikke kan lade sig gøre, undersøges det om der kan indledes et samarbejde med en ekstern part.

Dette er beskrevet som model 1,2 og 3 i bilag 2 (Bilag 2 – Scenarier for etablering af varmpumper).

Lovgrundlag

Varmeforsyningsloven - bilag 3 - Opsamling varmforsyningsloven.
Kommunalfuldmagten

Beslutning i Teknik- og Erhvervsudvalget den 18-06-2020

Orienteringen tages til efterretning.

Afbud fra Jens Erik Laulund Skotte (liste Ø), Stedfortræder Jesper Kiel (liste Ø).

Kilde-URL: https://www.svendborg.dk/dagsorden_punkt/479481/print

Bilag 1 - Notat af 6 maj 2020 til Svendborg Kommune om ejerskab til varmepumper

Notat

Sagsansvarlig
Pernille Aagaard Truelsen
Partner, advokat (L), ph.d.

Sagsbehandler
Asger Janfelt
Partner, advokat

Åboulevarden 49C, 4. sal
8000 Aarhus C

+45 86 18 00 60
+45 25 29 08 43

Sagsnr. 14463

aj@eom.dk
www.energiogmiljo.dk

CVR-nr. 27078672

6. maj 2020

Vedr. ejerskab til varmepumper i kommunale bygninger

1. Indledning, sammenfatning og konklusion

Svendborg Kommune har bedt Advokatfirmaet Energi & Miljø om en vurdering af, hvorvidt kommunen lovligt vil kunne etablere og drive individuelle varmepumper til forsyning af kommunens egne bygninger, herunder eventuelt i selskabsform. Det ønskes endvidere vurderet, om varmepumperne alternativt vil kunne overdrages til SEF Nærværme eller en tilsvarende forbrugerejet virksomhed, som i forvejen driver virksomhed med levering af varme via individuelle varmepumper.

Med individuelle varmepumper forstås varmepumper, der har en varmekapacitet på under 250 kW, og som derfor ikke udgør et kollektivt varmforsyningsanlæg i varmforsyningslovens forstand.

Vi har fået oplyst, at Svendborg Kommune ejer – eller planlægger etableringen af – i alt 58 individuelle varmepumper til forsyning af et lignende antal kommunale ejendomme. Hertil kommer 6 eksisterende eller planlagte blokvarmecentraler, som på grund af deres kapacitet på mellem 258-341 kW må anses for kollektive varmforsyningsanlæg.

Blokvarmecentralerne forudsættes for størstedelens vedkommende i øvrigt at være placeret i et naturgasforsynet område. Det vil i alle tilfælde derfor kræve en dispensation fra Energistyrelsen, hvis blokvarmecentralerne som forudsat ikke skal forsynes med naturgas, men etableres som eldrevne varmepumper. Rent juridisk udgør dette imidlertid en særskilt – varmeplanmæssig – problemstilling, der falder uden for rammerne af dette notat.

Problemstillingen vedrørende de 58 individuelle varmepumper udspringer af, at kommunen i henhold til varmforsyningsloven gerne må varetage kollektiv varmforsyningsvirksomhed, men som udgangspunkt ikke levering af individuel varmforsyning.

Det er i den forbindelse vores vurdering, at der med den skrevne regulering i varmforsyningsloven ikke er gjort udtømmende op med kommunens adgang til at etablere og drive anlæg, der ikke anses for kollektive varmforsyningsanlæg, fordi deres varmekapacitet er mindre end 250 kW.

Spørgsmålet om, hvorvidt Svendborg Kommune lovligt vil kunne vil kunne eje og drive individuelle varmepumper til forsyning af kommunens egne bygninger, skal derfor vurderes på grundlag af de uskrevne kommunalfuldmagtsregler.

Vi vurderer i den forbindelse, at Svendborg Kommunes etablering og drift af individuelle varmepumper til forsyning af kommunens egne bygninger må anses for en lovlig aktivitet ud fra den almindelige kommunalretlige grundsætning om produktion til eget brug.

Denne vurdering redegøres der nærmere for i notatets afsnit 2.

Dernæst vurderes det i afsnit 3, om aktiviteten alternativt vil kunne placeres i et selskab med begrænset ansvar, eventuelt i kombination med blokvarmecentralerne.

Konkret overvejer kommunen efter det oplyste at placere aktiviteterne til Svendborg VE A/S, som er et datterselskab under Svendborg Forsyning A/S.

Vi lægger efter det oplyste til grund, at Svendborg VE A/S aktuelt ikke udøver andre aktiviteter, herunder aktiviteter omfattet af elforsyningsloven.

I øvrigt forstår vi, at kommunens overvejelser herom til dels er begrundet i de afgiftsmæssige forhold. Andre forhold, som kommunen eventuelt vil kunne inddrage, omfatter de administrative konsekvenser, hvis der skal indgås separate varmeleveringsaftaler om kommunen og selskabet, og hensynet til selskabets eventuelle skattefritagelse, hvis en eksisterende kollektiv varmforsyningsvirksomhed kombineres med levering af individuel varmforsyning til kommunens eget brug.

Vi har dog ikke med dette notat foretaget nogen nærmere vurdering af, om udskillelsen af aktiviteterne i selskabsform ud fra en driftsøkonomisk, administrativ eller organisatorisk betragtning må anses for hensigtsmæssig.

Under alle omstændigheder må det efter vores vurdering anses for noget usikkert, om Svendborg Kommune vil kunne udskille driften af de individuelle varmepumper alene til Svendborg VE A/S i henhold til kommunalfuldmagtsreglerne.

Hvis Svendborg Kommune påtænker at udskille de individuelle varmepumper til Svendborg VE A/S alene, skal vi derfor anbefale, at kommunen indhenter en vejledende udtalelse herom fra Ankestyrelsen først.

Resultat vil efter vores vurdering være det samme i det tilfælde, hvor de individuelle varmepumper udskilles til Svendborg VE A/S sammen med de 6 blokvarmecentraler.

Dog vil vurderingen da skulle foretages efter varmforsyningslovens regler om tilknyttet virksomhed til en eksisterende kollektiv varmforsyningsvirksomhed og ikke efter kommunalfuldmagtsreglerne.

Det er imidlertid fortsat vores vurdering, at Svendborg VE A/S heller ikke vil kunne eje og drive de individuelle varmepumper som tilknyttet virksomhed til de 6 blokvarmecentraler i henhold til varmforsyningsloven.

Da en sådan adgang efter vores vurdering i alle tilfælde vil forudsætte en dispensation fra Energistyrelsen, vil det imidlertid også være muligt at indhente styrelsens endelige bekræftelse heraf i forbindelse med en sådan ansøgning.

Endelig skal det sammenfattende bemærkes, at Svendborg Kommune som udgangspunkt frit vil kunne overdrage anlæggene til SEF Nærvare eller en tilsvarende forbrugerejet virksomhed, som i forvejen driver virksomhed med levering af varme via individuelle varmepumper. Der er dog en række forhold, kommunen skal være opmærksom på, herunder modregningsreglerne i varmforsyningslovens § 23 I. Disse forhold gennemgås nærmere i afsnit 4.

2. Kan kommunen etablere og drive individuelle varmepumper til forsyning af egne bygninger som en aktivitet i forvaltningen?

2.1. Valget mellem kommunalfuldmagtsreglerne og varmforsyningsloven

Kommunerne har mulighed for at varetage visse opgaver med hjemmel i uskrevne kommunalretlige grundsætninger om kommunernes opgavevaretagelse – de såkaldte kommunalfuldmagtsregler.

Kommunalfuldmagtsreglerne er udviklet gennem praksis og viger for den skrevne lovgivning.

Når den skrevne lovgivning ikke indeholder hjemmel til, at kommunen kan varetage en given opgave, og den skrevne lovgivning heller ikke er til hinder for,

at kommunen kan varetage en given opgave, skal det vurderes efter kommunalfuldmagtsreglerne, om kommunen kan varetage opgaven ¹.

Kommuners adgang til at varetage varmforsyningsvirksomhed fulgte tidligere netop af de uskrevne kommunalfuldmagtsregler.

Adgangen blev imidlertid lovfæstet i 2015 ² ved indsættelsen af en ny bestemmelse i varmforsyningslovens³ § 2 b, stk. 1:

"2 b. Med henblik på varmforsyning af kommunen kan en kommune alene eller sammen med andre kommuner eller private virksomheder varetage
1) virksomhed omfattet af § 2, stk. 1,
2) virksomhed til indvinding af geotermisk energi, der er omfattet af lov om anvendelse af Danmarks undergrund, hvis virksomheden leverer opvarmet vand eller damp omfattet af § 20, stk. 1, og
3) virksomhed til produktion af opvarmet vand, damp eller gas bortset fra naturgas til andre formål end bygningers opvarmning og forsyning med varmt vand, hvis energiforbruget til denne produktion udgør mindre end 50 pct. af virksomhedens totale energiforbrug til produktion af opvarmet vand, damp eller gas bortset fra naturgas og levering af ydelserne skal ske i overensstemmelse med §§ 20 og 20 b, jf. § 20 c."

Lovens § 2 b, stk. 1, nr. 2 og 3, omhandler geotermisk varme henholdsvis procesvarme og er ikke relevante for den aktuelle problemstilling.

Relevant er derimod bestemmelsen i lovens § 2 b, stk. 1, nr. 1, hvor der henvises til definitionen af kollektive varmforsyningsanlæg i lovens § 2, stk. 1.

Ved kollektive varmforsyningsanlæg forstås efter lovens § 2, stk. 1, virksomhed, hvor nogle nærmere bestemte anlæg drives med det formål at levere energi til bygningers opvarmning og forsyning med varmt vand.

Definitionen omfatter blandt andet således blokvarmecentraler, der nævnes i lovens § 2, stk. 1, nr. 4.

Kapacitetsgrænsen på 250 kW følger af lovens § 2, stk. 3, hvoraf det netop fremgår, at kollektive varmforsyningsanlæg ikke omfatter anlæg til produktion af opvarmet vand, damp eller gas under denne kapacitetsgrænse.

¹ Se gengivelsen af tilsynspraksis i Ankestyrelsens nyere udtalelse af 29. januar 2020 (j.nr. 2017-86634) om Holstebro Kommunes indførelse af gratis buskørsel på fire lokalbusruter.

² Lov nr. 745 af 1. juni 2015 ændring af lov om varmforsyning og byggeloven (Kommuners adgang til varetagelse af varmforsyningsvirksomhed samt bygningsopvarmning baseret på vedvarende energi m.v.).

³ Lov om varmforsyning, jf. lovbekendtgørelse nr. 120 af 6. februar 2020.

Kommunen kan med hjemmel i varmforsyningslovens § 2 b, stk. 1, nr. 1, jf. § 2, stk. 1, nr. 4, således godt drive virksomhed med kollektive varmforsyningsanlæg, dog per definition med den begrænsning, at anlægget mindst skal have en varmekapacitet på 250 kW, jf. herved lovens § 2, stk. 3.

Det skal i øvrigt bemærkes, at definitionen i varmforsyningslovens § 2, stk. 1, efter sin ordlyd omhandler kollektive varmforsyningsanlæg og ikke kollektiv varmforsyningsvirksomhed.

Begrebet kollektiv varmforsyningsvirksomhed er imidlertid et juridisk indarbejdet begreb og anvendes i forarbejderne til lovens § 2 b da også som betegnelse for den virksomhed, der omfattes af varmforsyningslovens § 2, stk. 1.

Spørgsmålet er, om der med den skrevne regulering i varmforsyningsloven herefter er gjort udtømmende op med kommuners adgang til også at etablere og drive anlæg, der *ikke* anses for kollektive varmforsyningsanlæg, fordi deres varmekapacitet er mindre end 250 kW.

Forarbejderne til bestemmelsen i varmforsyningslovens § 2 b indikerer dog ikke, at det skulle være tilfældet, men derimod netop, at der kun er gjort udtømmende op med kommuners adgang til varetagelse kollektiv varmforsyningsvirksomhed alene. I lovforslagets bemærkninger hedder det således ⁴:

"Hvis de foreslåede ændringer bliver vedtaget og er trådt i kraft, vil varmforsyningsloven herefter udtømmende regulere kommuners adgang til varetagelse af kollektiv varmforsyning. Det betyder, at en kommune ikke har adgang til at varetage opgaven, hvis det ikke er tilladt efter reglerne i varmforsyningsloven." (vores understregning)

Man kan principielt set overveje, om reguleringens udtømmende virkning i realiteten er noget bredere, da den skrevne hjemmel i varmforsyningslovens § 2 b, stk. 1, udover kollektiv varmforsyningsvirksomhed også omfatter produktion og levering af geotermisk varme samt procesvarme.

Vi vurderer imidlertid, at udvidelsen af bestemmelsens anvendelsesområde med netop disse to former for varmforsyningsvirksomhed er så specifik, at der heller ikke hermed kan antages at være gjort udtømmende op med kommuners adgang til varetagelse af varmforsyningsvirksomhed generelt.

Det skal i den forbindelse også nævnes, at der samtidig med indførelsen af den skrevne hjemmel til varetagelse af kommunal varmforsyningsvirksomhed i lovens § 2 b, blev indsat en ny bestemmelse om såkaldt tilknyttet virksomhed i lovens § 2 f.

Efter reglerne om tilknyttet virksomhed i § 2 f kan en kommune, der allerede varetager eller deltager i en eksisterende kollektiv varmforsyningsvirksomhed

⁴ Folketingstidende 2014-15 (1. samling), L 177 som fremsat.

efter § 2 b, således også deltage i anden virksomhed, som har nær tilknytning hertil.

Bestemmelsen om tilknyttet aktivitet gennemgås nærmere nedenfor i afsnit 3.3.

Her skal det foreløbig blot bemærkes, at det efter vores vurdering ikke kan have været formålet med varmforsyningslovens § 2 f at begrænse kommuners adgang til egenproduktion på individuelle anlæg, da kommunens eget behov herfor består uafhængig af, om kommunen råder over en eksisterende kollektiv varmforsyningsvirksomhed eller ej. .

Samlet set vurderer vi derfor, at der med den skrevne regulering i varmforsyningslovens §§ 2 b og 2 f, ikke er gjort udtømmende op med kommunens adgang til at etablere og drive anlæg, der ikke anses for kollektive varmforsyningsanlæg, fordi deres varmekapacitet er mindre end 250 kW.

Spørgsmålet om, hvorvidt Svendborg Kommune lovligt vil kunne vil kunne eje og drive individuelle varmepumper til forsyning af kommunens egne bygninger, skal derfor vurderes på grundlag af de uskrevne kommunalfuldmagtsregler.

2.2. Vurdering efter kommunalfuldmagtsreglerne

Det er antaget i den kommunale tilsynsmyndigheds praksis og i den juridiske litteratur, at en kommune efter kommunalfuldmagtsreglerne som udgangspunkt ikke uden lovhjemmel kan drive handel, håndværk, industri og finansiel virksomhed.

Med andre ord er det hovedreglen, at en kommune ikke kan engagere sig i erhvervs-mæssige aktiviteter. Princippet hviler dels på, at visse erhvervsaktiviteter traditionelt har været forbeholdt den private sektor, dels på hensynet til at undgå konkurrenceforvridning.⁵

Etablering og drift af individuelle varmepumper må efter vores vurdering som udgangspunkt anses for en erhvervs-mæssig aktivitet, som en kommune ikke lovligt vil kunne varetage efter kommunalfuldmagtsreglerne.

Vi lægger herved vægt på, at der findes et privat marked for blandt andet leasing af individuelle varmepumper, hvorfor hensynet til at undgå konkurrenceforvridning som udgangspunkt her må anses for særligt fremherskende.

Der gælder dog en række modifikationer til hovedreglen om forbud mod kommunal erhvervsvirksomhed, herunder f.eks. muligheden for – under visse nærmere bestemte betingelser – at producere varer og tjenesteydelser til eget brug.

⁵ Se gengivelsen af tilsynspraksis i Ankestyrelsens udtalelse af 18. januar 2019 (j.nr. 2017-56102) om Bornholms Regionskommunes køb og udlejning af en tankstation.

Muligheden for at producere varer og tjenesteydelser til eget brug indebærer, at en kommune kan producere varer og tjenesteydelser, som skal indgå i kommunens løsning af lovbestemte opgaver eller opgaver, som kommunen har påtaget sig inden for rammerne af kommunalfuldmagtsreglerne.

Der er ingen grænser med hensyn til arten af varer og tjenesteydelser, som en kommune kan producere til eget brug. Produktionen kan omfatte enhver vare og tjenesteydelse, som en kommune er i stand til at producere⁶.

Svendborg Kommunes etablering og drift af individuelle varmepumper til forsyning af kommunens egne bygninger må efter vores vurdering netop anses for at udgøre en sådan produktion til eget brug.

Det er derfor ligeledes vores vurdering, at aktiviteten må anses for lovlig i henhold til kommunalfuldmagtsreglerne.

Vi har ikke herved taget stilling til, om varmeproduktionen herudover vil kunne afsættes til eventuelle andre brugere af bygningerne, idet vi forstår, at bygningerne aktuelt alene anvendes af kommunen selv. Ligeledes har vi ikke taget stilling til, om en eventuel overskydende varmeproduktion vil kunne afsættes til tredjemand som "nabovarme".

Vores ovenstående vurdering forudsætter, at aktiviteten med etablering og drift af de individuelle varmepumper udøves i kommunens forvaltning. I det følgende vurderes det, om aktiviteten alternativt vil kunne udskilles i et særskilt selskab.

3. Kan kommunen etablere og drive varmepumperne i selskabsform?

3.1. Indledning

Vi forstår, at Svendborg Kommune påtænker at udskille ejerskabet og driften af de individuelle varmepumper til Svendborg VE A/S. Svendborg VE A/S er et 100 pct. ejet datterselskab under Svendborg Forsyning A/S, som igen ejes 100 pct. af Svendborg Kommune.

Vurderingen af om Svendborg Kommune kan udøve virksomheden med de individuelle varmepumper i selskabsform, afhænger til dels af, om selskabet forudsættes også at overtage ejerskabet og driften af de 6 blokvarmecentraler.

Det skyldes, at de 6 blokvarmecentraler anses for kollektive varmeforsyningsanlæg efter varmeforsyningsloven. Hvis driften af de individuelle varmepumper ønskes varetaget i samme selskab, vil dette således skulle vurderes efter de særlige regler om tilknyttet aktivitet til en eksisterende kommunal kollektive varmeforsyningsvirksomhed i varmeforsyningslovens § 2 f.

⁶ Se gengivelsen af tilsynspraksis i Ankestyrelsens udtalelse af 27. september 2017 (j.nr. 2014 – 226259) om deltagelse i en forening, der sælger licensaftaler.

Hvis driften af de individuelle varmepumper derimod udskilles til Svendborg VE A/S uden blokvarmecentralerne – og Svendborg VE A/S som oplyst herudover ikke varetager andre aktiviteter i form af elforsyning mv. – skal spørgsmålet alene vurderes efter de uskrrevne kommunalfuldmagtsregler.

I det følgende vurderes denne mulighed først, hvorpå det vurderes, om de individuelle varmepumper alternativt vil kunne drives i selskabet som en tilknyttet virksomhed til de 6 blokvarmecentraler efter varmforsyningslovens § 2 f.

3.2. Kan de individuelle varmepumper udskilles i selskabsform alene?

Udgangspunktet efter kommunalfuldmagtsreglerne er, at en kommune ikke kan varetage en kommunal opgave i et privatretligt selskab og samtidig bevare rådigheden over opgavevaretagelsen.

Dette udgangspunkt, som er tiltrådt i retspraksis⁷, følger af en formålsfortolkning af kommunestyrelseslovens § 2, stk. 1, hvor det fremgår, at kommuners anliggender styres af kommunalbestyrelser.

Det betyder, at en kommunal opgave som udgangspunkt ikke vil kunne udskilles i selskabsform, såfremt kommunen ejer mere end 50 pct. af aktierne.

Dog antages det i tilsynspraksis også, at der for visse opgavetyper foreligger særlige hensyn, der kan begrunde en opgavevaretagelse i selskabsform, uanset at kommunen bevarer rådigheden over opgavevaretagelsen.

Dette er navnlig tilfældet, hvor den pågældende opgave har mindre sammenhæng med den øvrige kommunale virksomhed, eller hvor hensynet til en forretningsmæssig ledelse af opgavevaretagelsen er fremtrædende.

Som eksempler på tilfælde, hvor der foreligger sådanne særlige hensyn, der kan begrunde en kommunal virksomhed i selskabsform, kan nævnes kommunal forsyningsvirksomhed, kommunal biproduktion og jordrensning⁸.

De kommunale tilsynsmyndigheder har i et konkret tilfælde derimod afvist, at Roskilde Kommune via majoritetsbesiddelse af indskudsbeviser og i kraft af et bestyrelsesflertal kunne bevare rådigheden over varetagelsen af opgaverne i relation til nogle idrætshaller. Tilsynsmyndighederne begrundede dette med, at driften af idrætshallerne havde direkte sammenhæng med de andre opgaver, byrådet kunne varetage på idræts- og kultur- og erhvervsudviklingsaktivitetsområdet, ligesom der ikke forelå et hensyn om forretningsmæssig ledelse, som ved kommunal forsyningsvirksomhed og biproduktion⁹.

⁷ Jf. UfR 2010.8 Ø.

⁸ Se i det hele Statsforvaltningen Sjællands udtalelse af 4. juni 2012 (j.nr. 2011 - 613/967) om Roskilde Kommune bestemmende indflydelse i selskabet Roskilde Hallerne s.m.b.a.

⁹ Jf. samme sted.

I et andet konkret tilfælde har tilsynsmyndighederne ligeledes afvist, at Midttrafik (der som kommunalt fællesskab var underlagt de samme begrænsninger i relation til selskabsmæssig som kommuner) kunne oprette et serviceselskab, der udelukkende ejedes af busselskabet, og som havde til formål at stille busser til rådighed for busselskabet. Tilsynsmyndighederne fandt således ikke, at den særlige regel, der gælder for traditionel kommunal forsyningsvirksomhed, kunne udstrækkes til også at gælde drift af kollektiv trafik ¹⁰.

Om Svendborg Kommune for sit vedkommende vil kunne udskille driften af de individuelle varmepumper til Svendborg VE A/S, må efter vores vurdering herefter anses for noget usikkert.

Vi lægger i den forbindelse vægt på, at formålet med kommunens varetagelse af opgaven i første omgang forudsættes at være produktion til eget brug, og at der således ikke er tale om en ydelse, der skal afsættes på et marked.

Situationen kan derfor ikke umiddelbart sammenlignes med forsyningsvirksomhed eller biproduktion, hvor hensynet til en forretningsmæssig ledelse traditionelt anses for at være mere fremtrædende.

Omvendt skal vi også bemærke, at driften af de individuelle varmepumper som opgave betragtet dog adskiller sig noget fra kommunens øvrige opgaver på ejendomsområdet, ligesom opgaven i hvert fald rent teknisk må antages at have visse fællestræk med egentlig forsyningsvirksomhed (selvom der altså ikke er tale om kollektiv varmforsyningsvirksomhed efter varmforsyningsloven).

Hvis Svendborg Kommune påtænker at udskille de individuelle varmepumper til Svendborg VE A/S alene, skal vi dog under alle omstændigheder anbefale, at kommunen indhenter en vejledende udtalelse herom fra Ankestyrelsen først.

3.3. Kan de individuelle varmepumper udskilles i selskabsform sammen med blokvarmecentralerne?

Hvis de 6 blokvarmecentraler, der må anses for at udgøre kollektive varmforsyningsanlæg efter varmforsyningslovens § 2, stk. 1, udskilles til Svendborg VE A/S, får selskabet karakter at være en kommunal kollektiv varmforsyningsvirksomhed.

Bestemmelsen om tilknyttet virksomhed i varmforsyningslovens § 2 f, stk. 1, fastslår, at en kommune, der allerede varetager kollektiv varmforsyningsvirksomhed mv. med hjemmel i lovens § 2 b, også kan varetage eller deltage i anden virksomhed, som har nær tilknytning hertil.

Den eksisterende kollektive varmforsyningsvirksomhed mv. skal ifølge bestemmelsens forarbejder være en primær virksomhed eller en "hovedvirksom-

¹⁰ Se Statsforvaltningen Midtjyllands udtalelse af 14. juni 2011 (j.nr. 2011-614/166) om Midttrafiks oprettelse af et serviceselskab.

hed" i forhold til den tilknyttede virksomhed. Kravet om hovedvirksomhed betyder, at hovedvirksomheden skal være reel og ikke en aktivitet, som blot udøves for at kunne udøve den tilknyttede aktivitet.

Den tilknyttede virksomhed efter lovens § 2 f, stk. 2, udøves på kommercielle vilkår i selskaber med begrænset ansvar.

Efter lovens § 2 f, stk. 3, kan den tilknyttede virksomhed udøves i samme selskab som hovedvirksomheden, hvis nogle angivne betingelser er opfyldt. Blandt andet er det en forudsætning, at den tilknyttede virksomheds samlede nettoomsætning udgør mindre end 10 pct. af selskabets udgifter og omkostninger, jf. bestemmelsens nr. 1.

Som eksempler på lovlig tilknyttet virksomhed nævner forarbejderne aktiviteter, der kan betragtes som biproduktion af hovedvirksomheden, og accessoriske aktiviteter til hovedvirksomheden.

Varmeforsyningslovens § 2 g, stk. 2, indeholder en dispensationsbestemmelse, hvorefter klima-, energi- og bygningsministeren (Energistyrelsen) kan dispensere fra lovens betingelser for kommuners varetagelse af varmforsyningsvirksomhed og hertil tilknyttet virksomhed, hvis særlige hensyn tilsiger det. Ministeren kan herunder træffe afgørelse om, at en kommune må varetage andre former for varmforsyning end dem nævnt i § 2 b.

Det fremgår af forarbejderne til denne bestemmelse, at en levering af individuel varmforsyning ikke kan betragtes som kollektiv varmforsyning og dermed normalt ikke vil være en aktivitet, som kommunen kan beskæftige sig med (heller ikke som sideordnet virksomhed, må det forstås). Derimod vil det ifølge forarbejderne være muligt for en kommune at opnå en dispensation hertil for en begrænset periode efter lovens § 2 g, stk. 2.

Spørgsmålet er herefter, om Svendborg VE A/S som tilknyttet virksomhed til selskabets eksisterende kollektive varmforsyningsvirksomhed i form af de 6 blokvarmecentraler tillige må eje og drive de 58 individuelle varmepumper med henblik på forsyning af kommunens egne bygninger.

Som argument herfor kan man umiddelbart anføre, at der jo i givet fald alene vil være tale om varmeproduktion til kommunens eget brug, jf. det ovenfor anførte herom i afsnit 2.2 vedrørende kommunalfuldmagtsreglerne.

Omvendt må det også konstateres, at der inden for varmforsyningslovens anvendelsesområde i hvert fald er taget delvist stilling til spørgsmålet med udsagnet i lovens forarbejder om, at levering af individuel varmforsyning i kommunalt regi som udgangspunkt vil kræve en dispensation efter lovens § 2 g, stk. 2.

Hertil kommer, at netop kommunens adgang til varmeproduktion til eget forbrug på individuelle anlæg ikke kan antages at være udtømmende reguleret i varmforsyningslovens §§ 2 b og 2 f, jf. det ovenfor anførte herom i afsnit 2.1.

På den baggrund er det således fortsat vores vurdering, at hjemmelsgrundlaget for disse aktiviteter ikke skal findes i varmforsyningslovens bestemmelser, herunder reglerne om tilknyttet virksomhed i lovens § 2 f, men derimod i de uskrevne kommunalfuldmagtsregler.

Sammenfattende vil det efter vores vurdering således heller ikke være muligt for Svendborg VE A/S at eje og drive de 58 individuelle varmepumper med henblik på forsyning af kommunens egne bygninger som tilknyttet virksomhed til de 6 blokvarmecentraler efter lovens § 2 f, stk. 1.

Da en sådan adgang efter vores vurdering i alle tilfælde vil forudsætte en dispensation fra Energistyrelsen efter lovens § 2 g, stk. 2, vil det imidlertid også være muligt at indhente styrelsens endelige bekræftelse heraf i forbindelse med en sådan ansøgning.

4. Kan anlæggene overdrages til SEF Nærværme?

Endelig skal det i det følgende kort vurderes, om Svendborg Kommune fremfor at eje og drive anlæggene selv vil kunne overdrage dem til SEF Nærværme eller en tilsvarende forbrugerejet virksomhed, som i forvejen driver virksomhed med levering af varme via individuelle varmepumper.

Det vil Svendborg Kommune som udgangspunkt frit kunne gøre. Der er dog visse forhold, som kommunen skal være opmærksom på.

Kommunen skal således være opmærksom på, at overdragelsen sker til markedspris og dermed ikke indebærer nogen for støtte til den pågældende virksomhed.

Kommunen skal i sagens natur herudover også være opmærksom på, at den fremtidige varmforsyning i givet fald vil skulle varetages af virksomheden, hvilket blandt andet indebærer, at der skal udarbejdes et aftalegrundlag herfor.

Kommunen må ikke betale mere for varmeleverancen end markedsprisen, mens det omvendt må forventes, at virksomheden vil sikre sig, at kommunen ikke betaler mindre.

Endvidere bør kommunen være opmærksom på eventuelle udbudsretlige problemstillinger i den forbindelse. Det afhænger blandt andet af, hvordan virksomhedens ydelse til kommunen sammensættes, herunder af om varmepumpen leases til kommunen, eller om virksomheden selv forestår den fulde drift. Vi udarbejder gerne en særskilt vurdering heraf, hvis dette måtte blive aktuelt.

Kommunen skal endvidere være opmærksom på, at overdragelsen som udgangspunkt vil være omfattet af modregningsreglerne i varmforsyningslovens § 23 I. Det vil i givet fald betyde, at op til 40 eller 60 pct. af vederlaget for blokvarmecentralerne modregnes i kommunens bloktilskud, afhængig af om vederlaget deponeres eller ej.

Vi har på det foreliggende grundlag dog ikke foretaget nogen endelig vurdering af problemstillingen, herunder af om modregningsreglerne må antages også at finde anvendelse i forhold til de individuelle varmforsyningsanlæg, og af modregningen skal foretages med udgangspunkt i bruttovederlaget.

Dog skal vi bemærke, at varmforsyningslovens § 23 I i modsætning til definitionen af kollektive varmforsyningsanlæg i lovens § 2, stk. 1, jf. stk. 3, ikke opererer med nogen bagatelgrænse for den kapacitetsmæssige størrelse af de produktionsanlæg, som modregningsreglerne omfatter.

Hvis overdragelsen udover de individuelle anlæg også omfatter blokvarmecentralerne, skal kommunen – og måske navnlig virksomheden – endelig være opmærksom på, at leveringsforholdet fra blokvarmecentralerne som udgangspunkt vil være omfattet af varmforsyningslovens prisregulering.

Det betyder blandt andet, at der skal foretages sædvanlig anmeldelse af budget og prisettersvisning samt tariffer og leveringsvilkår til Forsyningstilsynet, ligesom varmeprisen som udgangspunkt vil skulle fastsættes efter hvile i sig selv-princippet i lovens § 20, stk. 1.

Aarhus, den 6. maj 2020

Asger Janfelt

Bilag 2 – Scenarier for etablering af varmepumper

1) Etablering af varmepumper i regi af Svendborg Kommune

- Step A. Mindre varmepumper (< 0,25 MW) – Processen med disse investering kan igangsættes se bilag 1 - investering ca. 23 mio. kr.
- Step B. Rantzausminde (> 0,25 MW) se bilag 1 – investering ca. 3 mio. kr.
 - Projektgodkendelse + 2 gange politisk behandling. Behandlingstid 6 mdr.
- Step C. Øvrige store varmepumper (>0,25 MW) se bilag 1 – investering ca. 15 mio. kr.
 - Projektgodkendelse + 2 gange politisk behandling. Behandlingstid 6 mdr. herunder dispensation fra aftagepligt ifht naturgas

Etablering mhp levering til egne bygninger/egget forbrug

- Afsæt i kommunalfuldmagten for mindre varmepumper

Der vil ikke være væsentlige besparelser som ved etablering i kommunereg, men modellen vil kunne gennemføres snarest.

Investeringsbehov i alt ca. 41 mio. kr. se bilag 1, heraf planlægger ISP at investere ca. 4 mio. kr. i 2020

2) Svendborg VE A/S som varmeselskab

- Step A. Rantzausminde (> 0,25 MW) bilag 1 – investering ca. 3 mio. kr.
 - Projektgodkendelse + 2 gange politisk behandling. Behandlingstid 6 mdr.
 - Svendborg VE A/S omfattes af varmeforsyningsloven
- Step B. Mindre varmepumper (< 0,25 MW) bilag 1 – investering ca. 23 mio. kr.
 - Dispensation iht varmeforsyningsloven (10 år som udviklings- og demonstrationsprojekt, det forventes at varmeforsyningsloven ændres inden dispensationens udløb). Det vides ikke om denne dispensation kan fås.
- Step C. Øvrige store varmepumper (>0,25 MW) bilag 1 – investering ca. 15 mio. kr.
 - Projektgodkendelse + 2 gange politisk behandling. Behandlingstid 6 mdr. herunder dispensation fra aftagepligt ifht naturgas
- Step D. Udskillelse af eksisterende mindre varmepumper(overdragelse fra kommune til selskab)
 - Dispensation iht varmeforsyningsloven (10 år som udviklings- og demonstrationsprojekt, det forventes at varmeforsyningsloven ændres inden dispensationens udløb). Det vides ikke om denne dispensation kan fås.

Der vil være væsentlige besparelser som følge af selskabsdannelse. Modellen indeholder usikkerheder, idet det ikke vides om dispensationerne gives af energistyrelsen.

Investeringsbehov ca. 41 mio. kr. se bilag 1, heraf planlægger ISP at investere ca. 4 mio. kr. i 2020

3) Aftale med SEF Nærvarme

- Overdragelse af eksisterende varmepumper til SEF Nærvarme og indgåelse af varmeleveringsaftaler
 - Vurdering af udbudsregler
 - Vurdering af sale and leaseback ifht lånebekendtgørelse
 - Vurdering af risiko for modregning i bloktilskud

Vurdering af investeringsbehov afventer forhandling med leverandør.

Bilag 3 - Opsamling varmforsyningsloven

Opsamling omkring kommunes varmepumper ift. varmeforsyningsloven

Svendborg kommune har 46 lokationer/ejendomme (med 64 varmepumper), hvor der enten er opført eller planlagt installation af varmepumper udenfor fjernvarmeforsynede områder. Der arbejdes ikke med at installere varmepumper i kommunens ejendomme i fjernvarmeområder.

Ejerskab		Godkendelser		
<p>Varmepumper under 250 kW</p>	<p>Der er ikke direkte hjemmel i varmeforsyningsloven til at kommunen må eje individuelle varmepumper, da loven kun dækker anlæg over 250 kW.</p> <p>Kommunen må eje varmepumperne ud fra kommunalfuldmagtsreglerne.</p> <p><i>Udtalelse fra Jurist Asger Janfelt, energi & miljø:</i></p> <p>Vedr. kommunens ejerskab direkte:</p> <p>Vi vurderer i den forbindelse, at Svendborg Kommunes etablering og drift af individuelle varmepumper til forsyning af kommunens egne bygninger må anses for en lovlig aktivitet ud fra den almindelige kommunalretlige grundsetning om produktion til eget brug.</p> <p>Vedr. udskillelse i selskab:</p> <p>Under alle omstændigheder må det efter vores vurdering anses for noget usikkert, om Svendborg Kommune vil kunne udskille driften af de individuelle varmepumper alene til Svendborg VE A/S i henhold til kommunalfuldmagtsreglerne.</p> <p>Hvis Svendborg Kommune påtænker at udskille de individuelle varmepumper til Svendborg VE A/S alene, skal vi derfor anbefale, at kommunen indhenter en vejledende udtalelse herom fra Ankestyrelsen først.</p> <p>Resultat vil efter vores vurdering være det samme i det tilfælde, hvor de individuelle varmepumper udskilles til Svendborg VE A/S sammen med de 6 blokvarmecentraler.</p> <p>Vedr. aftale med SEF nærvarme el.l.:</p> <p>Endelig skal det sammenfattende bemærkes, at Svendborg Kommune som udgangspunkt frit vil kunne overdrage anlæggene til SEF Nærvarme eller en tilsvarende forbrugerejet virksomhed, som i forvejen driver virksomhed med levering af varme via individuelle varmepumper. Der er dog en række forhold, kommunen skal være opmærksom på, herunder modregningsreglerne i varmeforsyningslovens § 23 l.</p> <p><i>Udtalelse fra Energi styrelsen:</i></p> <p>Energi styrelsen kan i medfør af varmeforsyningslovens § 2 g, stk. 2, dispensere, således at kommunen i konkrete tilfælde og som udviklings- og demonstrationsprojekt (dvs. normalt midlertidigt, svarende til 10 år) kan varetage varmeforsyning, som ikke er omfattet af § 2. Det kunne fx være anlæg under 250 kW. Det skal understreges, at kommunen vil skulle godtgøre for Energi styrelsen, hvad udviklings- og demonstrationsprojektet indebærer, og hvorfor det er vigtigt, at kommunen deltager i virksomheden.</p>	<p>De 58 varmepumper er fordelt på 40 placeringer.</p> <p>Hvis der er tilslutningspligt i området, så kræver det en dispensation fra Svendborg Kommune ift. tilslutningsbekendtgørelsen, til at sætte en varmepumpe op (behandlingstid ca. 1 måned). Dette er kun tilfældet ved 1 af de 58 varmepumper.</p> <p>Der er ikke aftagpligt til den kollektive varmeforsyning.</p>	<p>Varmepumper over 250 kW (Defineret som blokvarmecentral)</p>	<p>Der er 6 store varmepumper, hvoraf:</p> <ul style="list-style-type: none"> > 1 ligger udenfor kollektiv varmeforsyning > 4 er installerede (skal lovliggøres) > 1 er planlagt i år 2027 <p>De 5 af varmepumperne ligger i område med naturgasforsyning, men ikke med tilslutningspligt.</p> <p>Der skal gives en projektgodkendelse (incl. samfundsøkonomiske beregninger) efter varmeforsyningsloven fra Svendborg Kommune (behandlingstid cirka ½ år).</p> <p>Forsyningen til en blokvarmecentral skal være den kollektive varmeforsyning der er i området (aftagepligt), hvilket vil sige naturgas for de 5 af blokvarmecentralerne. Da dette ikke er opfyldt med en varmepumpe, kræver det en dispensation fra Energi styrelsen (projektbekendtgørelsens § 31). I dette tilfælde skal kommunen godtgøre over for Energi styrelsen, at det er et særligt tilfælde/udviklings- og demonstrationsprojekt og hvorfor. Energi styrelsen er ikke afvisende overfor en dispensation, men har oplyst, at der ikke tidligere er givet en sådan.</p>